



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 401-00-00014/2014-01

29.10.2014. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД

Кнеза Милоша 20

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог Националне стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма и пратећег текста Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма, који су Републичком секретаријату за јавне политике достављени дана 17.10.2014. године, актом број: 401-00-1620/2014-20 од 15.10.2014. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на Предлог Националне стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма (у даљем тексту: **Предлог стратегије**) и текста Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма (са Предлогом закључка) (у даљем тексту: **Акциони план**), са сугестијама:

Предлог стратегије садржи јасну структуру хијерархије општег циља који се разрађује кроз четири стратешке теме, и то:

- Смањивање ризика од прања новца и финансирања тероризма кроз стратешко планирање, координацију и сарадњу свих учесника у систему
- Спречавање уношења имовине за коју се сумња да је стечена кривичним делом у финансијски систем и друге секторе, односно откривање и пријављивање већ унете имовине
- Уочавање и отклањање претњи од прања новца и финансирања тероризма, кажњавање извршилаца кривичних дела и одузимање незаконито стечене имовине
- Квалификовани кадрови оспособљени за делотворно учешће у свим сегментима система за борбу против прања новца и финансирања тероризма и разумевање у јавности улоге и планова надлежних органа

Наведене теме су даље разрађене у основне циљеве и мере. Такође, Предлог стратегије садржи преглед свих учесника и њихову улогу у систему борбе против прања новца и финансирања тероризма, као и графички приказ наведеног система.

Републички секретаријат за јавне политике

Влајковићева 10 • Београд • Република Србија • Пријем поште: Немањина 22-26

Тел: +381-11/ 333-4105; Факс: +381-11/2761-665; office@rsjp.gov.rs

Републички секретаријат за јавне политике констатује да је Предлог стратегије у складу са следећим документима јавне политике:

- Стратегија одбране Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 88/2009),
- Стратегија националне безбедности Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 88/2009),
- Стратегија развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији („Службени гласник РС“, бр. 61/2009).

У даљем тексту мишљења, Републички секретаријат за јавне политике износи сугестију која се односи на сам концепт Предлога стратегије, и на који начин се он може унапредити:

- Предлагач је у оквиру Уводног дела Предлога стратегије навео да је највећи део задатака, из Акционог плана који је донет на основу Националне стратегије из 2008. године, успешно реализован. С тим у вези, напомињемо да је предлагач требало да предочи *ex post* анализу Националне стратегије из 2008. године, са прегледом конкретних квантитативних података и квалитативних оцена у којој мери је та стратегија реализована, односно зацртани циљеви постигнути.

У наставку износимо сугестију на који начин се може унапредити текст Предлога Акционог плана:

- У тексту Акционог плана, предлагач је пропустио да наведе хијерархију активности и мера за спровођење појединачних циљева, тј. да дефинише приоритетне активности. На тај начин би се могло сагледати које активности су кључне за постизање појединачних циљева и неопходно их је спровести да би се општи циљеви стратегије у одређеној мери остварили
- Сугеришемо предлагачу да колону која садржи изворе верификације и индикаторе, раздвоји у две засебне колоне, како би се јасно видели показатељи на основу којих се прати спровођење активности, са једне стране, и подаци неопходни за мерење индикатора, са друге стране. Индикатори би требало прецизно да утврде показатеље на основу којих се утврђује да ли је одређена активност испуњена, док се кроз изворе провере сагледава на који начин се прикупљају подаци неопходни за утврђивање карактеристика индикатора.
- Текст Акционог плана требало би да садржи процену ризика за сваку активност или групу активности. Имајући у виду да спровођење сваке стратегије у великој мери зависи од фактора ризика да се одређена активност неће спровести, потребно је идентификовати ризике и навести предвиђене механизме и мере за диверсификацију истих. Најочигледнији ризици за које треба навести механизме диверсификације су, пре свега:

Републички секретаријат за јавне политике

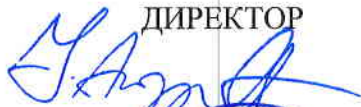
Влајковићева 10 • Београд • Република Србија • Пријем поште: Немањина 22-26

Тел: +381-11/ 333-4105; Факс: +381-11/2761-665; office@rsjp.gov.rs

недостатак средстава за спровођење активности, кашњење са спровођењем активности, непоступање учесника у систему борбе против прања новца и финансирања тероризма, недостатак људских и других капацитета и сл.

- Сугеришемо предлагачу, у циљу унапређења квалитета Акционог плана, да се у оквиру колоне која приказују неопходна средства за спровођење појединачних активности, наведу и извори финансирања. Такође, позивамо предлагача да предочи детаљнију пројекцију трошкова за све активности чије финансирање је искључиво на терету буџета Републике Србије. У том смислу, потребно је пре свега извршити пројекцију, и усагласити је са Министарством финансија, у делу трошкова који се односе на подизање капацитета одређених институција. Запошљавање додатних службеника је неопходно предвидети програмским буџетом за 2015. годину, са пројекцијама за 2016. и 2017. годину, те су жељена средства за подизање капацитета мање предмет анализе потреба, а више предмет програмирања буџетских расхода.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог стратегије и текст Акционог плана у складу са сугестијама Републичког секретаријата за јавне политике.

ДИРЕКТОР

Јасна Атанасијевић
